

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
главам муниципальных образований Московской области
по противодействию терроризму

1. Общие положения

Настоящая инструкция определяет основные мероприятия по профилактике терроризма и порядок действий глав муниципальных районов и городских округов (далее - муниципальных образований) при угрозе и совершении террористических актов на территории Московской области.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- оказанию содействия при проведении контртеррористической операции по пресечению террористического акта;
- минимизации и (или) ликвидации последствий террористического акта.

В соответствии с Федеральными законами РФ от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» и от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма в границах муниципального образования.

Подготовка населения и объектов муниципального образования к противодействию терроризму включает:

- создание и содержание в готовности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований;
- обучение населения, тренировка сил и средств действиям в кризисных ситуациях;
- осуществление в установленном порядке сбора и обмена информацией;
- обеспечение своевременного оповещения и информирования населения, а также привлекаемых сил в средств;
- разработка паспортов антитеррористической защищенности и безопасности для потенциально опасных объектов и объектов, уязвимых в диверсионно-террористическом отношении;
- оборудование объектов техническими средствами охраны, инженерными сооружениями, средствами комплексной автоматизированной информационно-аналитической системы «Безопасный город» (видеонаблюдения и телевизионного контроля), обеспечения средствами локализации взрывов, металлообнаружения, компактными средствами защиты органов дыхания и др.

2. Основные термины и понятия

Для целей настоящих методических рекомендаций применяются следующие основные термины и понятия:

2.1. Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами государственной власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

2.2. Первоочередные мероприятия по пресечению террористического акта – комплекс организационно-управленческих, оперативно-розыскных и иных мероприятий по пресечению террористического акта на территории муниципального образования.

К числу первоочередных мероприятий относятся:

- проверка полученной информации и уточнение обстоятельств совершения террористического акта;
- подготовка и представление руководству оперативного штаба в Московской области достоверных сведений о времени и месте совершения террористического акта, его характере и возможных последствиях;
- блокирование объекта и оцепление района совершения террористического акта;
- обеспечение безопасности населения в районе совершения террористического акта;
- установление лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта, их связей и возможных пособников;
- усиление охраны объектов органов государственной власти, связи, транспорта, промышленности и жизнеобеспечения;
- обеспечение беспрепятственного проезда привлеченных к участию в контртеррористической операции сил и средств к месту совершения террористического акта;
- иные мероприятия, направленные на создание необходимых условий для подготовки и проведения контртеррористической операции.

2.3. Руководитель первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта - должностное лицо, ответственное за проведение первоочередных мероприятий в административно-территориальном образовании. Является руководителем рабочей группы по проведению первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта.

В случае совершения террористического акта на территории муниципального образования первоочередные меры по пресечению данного террористического акта до начала работы оперативного штаба в Московской области осуществляет начальник соответствующего подразделения органа федеральной службы безопасности, дислоцированного на данной территории, а

при отсутствии такого подразделения - начальник соответствующего органа внутренних дел Российской Федерации¹.

2.4. Рабочая группа по проведению первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта² - орган непосредственного управления силами и средствами подразделений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на территории административно-территориального образования, привлекаемых к проведению первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта. Персональный состав рабочей группы (по согласованию) определен в плане проведения первоочередных мероприятий по пресечению террористических актов на территории муниципального образования. План хранится у руководителя первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта.

2.5. Оперативный штаб в Московской области – орган управления, созданный для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями на территории Московской области.

2.6. Контртеррористическая операция³ – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

3. Участие Главы муниципального образования в профилактике терроризма в повседневной деятельности

Глава муниципального образования (председатель антитеррористической комиссии) в повседневной деятельности:

3.1. Регулярно изучает и анализирует информацию о состоянии общественно-политической и социально-экономической обстановки, складывающейся на территории муниципального образования, развитие которой может оказать негативное влияние на уровень антитеррористической защищенности, вырабатывает необходимые предложения по устранению причин и условий, способствующих проявлению таких процессов, и докладывает их председателю Антитеррористической комиссии Московской области.

3.2. Участвует в реализации на территории муниципального образования государственной политики в области противодействия терроризму, а также в подготовке предложений в Антитеррористическую комиссию Московской области по совершенствованию законодательства Московской области по вопросам профилактики терроризма.

¹ Должностные лица УФСБ России по г. Москве и Московской области, ГУВД по Московской области, назначенные в соответствии с приказом руководителя Оперативных штабов в г. Москве и Московской области

² Далее – «Рабочая группа»

³ Далее – «КТО»

3.3. Участвует в разработке плана первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта на территории муниципального образования, организует расчет сил и средств муниципального образования для выполнения задач по эвакуации, медицинскому и тыловому обеспечению, организации связи и аварийно-спасательным работам. Отдает необходимые распоряжения о формировании соответствующих групп.

3.4. Разрабатывает меры по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий террористических актов, осуществляет контроль за реализацией этих мер.

3.5. Осуществляет контроль за выполнением решений Национального антитеррористического комитета, Антитеррористической комиссии Московской области и собственных решений.

3.6. Обеспечивает взаимодействие с аппаратом Антитеррористической комиссии Московской области, подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципального образования и иных органов по профилактике терроризма.

4. Действия главы муниципального образования при проведении первоочередных мероприятий по пресечению актов терроризма.

С получением информации об угрозе или совершении террористического акта осуществляются первоочередные мероприятия по его пресечению на территории муниципального образования. Мероприятия проводятся в соответствии с ранее утвержденным планом.

При получении информации об угрозе или совершении террористического акта глава муниципального образования:

4.1. Уясняет характер совершаемого (совершенного) террористического акта и объявляет через дежурную службу совместный сбор антитеррористической комиссии муниципального образования и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

4.2. Лично устанавливает связь с руководителем первоочередных мероприятий по пресечению актов терроризма, совместно с ним определяет место размещения рабочей группы по проведению первоочередных мероприятий, представителей иных организаций и служб, задействованных в проведении первоочередных мероприятий. Осуществляет свою работу в составе рабочей группы.

4.3. Реализует в кратчайшие сроки комплекс мероприятий по организации взаимодействия с руководством подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, руководителями министерств и ведомств Московской области.

4.4. Организует сбор информации о наличии жертв теракта, повреждениях инфраструктуры муниципального образования.

4.5. Определяет комплекс первоочередных мероприятий, в части касающейся администрации муниципального образования, в том числе и по обеспечению безопасности населения, находящегося или проживающего в зоне совершения террористического акта, представляет на утверждение руководителю первоочередных мероприятий варианты их эвакуации.

4.6. Уточняет расчет сил и средств для выполнения первоочередных мероприятий, отдает необходимые распоряжения об их направлении в указанные районы сосредоточения.

4.7. Во взаимодействии с органами внутренних дел принимает меры по усилению охраны объектов органов государственной власти и местного самоуправления, связи, транспорта, промышленности и жизнеобеспечения муниципального образования.

4.8. Оказывает помощь в развертывании пунктов оказания первой медицинской помощи пострадавшим и возможным жертвам силами учреждений скорой медицинской помощи, службы медицины катастроф муниципального образования (при наличии).

4.9. Совместно с должностными лицами ЖКХ, обслуживающими объект, в отношении которого совершен террористический акт организует:

- работу по обеспечению технической и энергетической безопасности объекта и ближайшей зоны;
- представление руководителю первоочередных мероприятий поэтажных схем объекта, линий подземных коммуникаций, систем энергоснабжения, водоснабжения, вентиляции, канализации и т.д.

4.10. Организует выполнение заявок (согласованных с руководителем первоочередных мероприятий) взаимодействующих органов, привлекаемых к первоочередным мероприятиям, по их материально-техническому обеспечению.

4.11. Организует проведение мероприятий по организации эвакуации людей и материальных ценностей из зоны совершения террористического акта.

4.12. Предоставляет руководителю первоочередных мероприятий имеющуюся информацию об изменениях в положении и состоянии подчиненных сил и средств, выделенных для выполнения совместных задач.

4.13. В рамках своей компетенции организует выполнение иных мероприятий, направленных на создание необходимых условий для реализации первоочередных мероприятий по пресечению актов терроризма.

5. Участие главы муниципального образования в проведении контртеррористической операции.

Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

КТО считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории (объектах), в пределах которой (на которых) проводилась КТО.

В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего решение о проведении КТО, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим КТО на период ее проведения.

Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

Планирование и организация мероприятий по подготовке и проведению КТО, а также координация деятельности подразделений, привлекаемых для проведения КТО, осуществляются оперативным штабом в Московской области.

Руководство контртеррористической операцией осуществляет ее руководитель, который несет персональную ответственность за ее проведение.

При проведении КТО глава муниципального образования, в рамках своей компетенции, принимает участие и оказывает помощь в:

5.1. эвакуации всех посторонних лиц и отбуксировке транспортных средств с территории (объектов), в пределах которой (на которых) проводится КТО, и размещении их в безопасных местах во взаимодействии с сотрудниками органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащими войск гражданской обороны, а при значительных масштабах эвакуации - военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации;

5.2. обеспечении технической поддержки сотрудников подразделений связи группировки сил и средств;

5.3. обеспечении оперативного штаба картами-схемами объекта и прилегающей территории, схемами коммуникаций, силовых, газовых, водопроводно-канализационных сетей и отопительной системы, всех тоннелей, подземных переходов и подробным планом БТИ объекта захвата с экспликацией помещений.

5.4. во взаимодействии с сотрудниками подразделений материально-технического обеспечения группировки сил и средств:

– в обеспечении снабжения участников КТО необходимым материально-техническим имуществом, горюче-смазочными материалами, питанием, транспортными средствами, специальной техникой и другими техническими средствами;

– в развертывании и оборудовании пунктов питания, оказания медицинской и психологической помощи, фильтрационных пунктов и др;

5.5. мобилизации медицинского персонала медицинских учреждений, находящихся на территории муниципального образования для оказания первой неотложной медицинской и психологической помощи лицам, пострадавшим в результате совершения террористического акта и в ходе проведения КТО.

6. Действия главы муниципального образования в ликвидации последствий террористического акта.

После завершения активных действий сил и средств спецслужб, в соответствии с решением оперативного штаба в Московской области глава муниципального образования принимает участие в минимизации и (или) ликвидации последствий террористического акта:

6.1. во взаимодействии с сотрудниками МЧС организует выполнение подчиненными структурами работ по тушению возникших очагов возгорания, разборке завалов, проведении спасательных мероприятий по оказанию помощи лицам, пострадавшим в результате совершенного террористического акта и проведенных боевых мероприятий.

6.2. осуществляет управление действиями подчиненных структур при эвакуации пострадавших и раненых, а также действиями сил и средств при ликвидации последствий террористического акта;

6.3. организует подготовку предложений о возмещении вреда и ущерба пострадавшим, раненым, семьям погибших, а также материального ущерба объектам муниципального образования;

6.4. оказывает помощь следственно-оперативной группе в проведение следственных действий на месте совершения террористического акта.

Проведение дальнейших мероприятий по ликвидации последствий террористического акта и нормализации социально-политической обстановки в районе его совершения главой муниципального образования осуществляется в рамках деятельности антитеррористической комиссии.

**Помощник начальника Управления
ФСБ России по г. Москве и
Московской области – руководитель
аппарата оперативных штабов**

**Руководитель аппарата
Антитеррористической комиссии
Московской области**



Г.Н. Ююкин



А.А. Ашурков