

**Главное управление региональной безопасности
Московской области**



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по вопросам применения требований к антитеррористической
защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных
постановлением Правительства Российской Федерации
от 25 марта 2015 г. № 272**

Красногорск - 2017

Методические рекомендации. По вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272.

Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью установления единых подходов по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

Методические рекомендации предназначены для руководителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, глав муниципальных образований Московской области, а также для государственных гражданских служащих (работников занимающих должности не относящиеся к должностям государственных гражданских служащих Московской области), муниципальных служащих, руководителей и сотрудников предприятий, организаций и учреждений, отвечающих за вопросы безопасности.

Оглавление

1. Общие положения	4
1. Критерии отнесения объектов к местам массового пребывания людей, подпадающих под действие Постановления.....	5
2. Создание межведомственной комиссии по обследованию места массового пребывания людей	8
4. Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости ММПЛ	15
5. Основные термины, определения и условные сокращения.....	19
Приложение 1.....	22
Приложение 2.....	24

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по вопросам применения требований к антитеррористической
защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных
постановлением Правительства Российской Федерации

1. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации разработаны в связи большим количеством вопросов, возникающих при практической реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Постановление).

Согласно пункту 2 Постановления разъяснения по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест объектов (территорий) дает Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики показал, что определенные трудности создают «размытость» критериев определения перечней мест массового пребывания людей, имеющаяся правовая неурегулированность ряда положений Постановления.

Под местом массового пребывания людей (далее - ММПЛ) понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек (п. 6 ст. 3., Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму").

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта (п. 6 ст. 3., Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму").

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

1. Критерии отнесения объектов к местам массового пребывания людей, подпадающих под действие Постановления.

Перечень мест массового пребывания людей (далее – Перечень) в пределах муниципальных образований определяется органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В Перечень включаются ММПЛ, соответствующие определению пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 11, ст. 1146), правообладателями которых не являются федеральные органы исполнительной власти или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежащие обязательной охране полицией.

Так, например, школы, дошкольные детские учреждения относятся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, а поликлиники, больницы – к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и т.д. Следовательно указанные объекты не подпадают под действие Постановления и **не подлежат** включению в Перечень.

Главное управление региональной безопасности Московской области рекомендует включать в Перечень такие объекты (территории), как административные здания органов местного самоуправления муниципальных образований, культовые сооружения, открытые участки территорий (площади, парки, скверы, пешеходные зоны), детские оздоровительные лагеря, а также торговые объекты, объекты общественного питания и бытовых услуг, не подпадающие под действие постановление Правительства Московской области от 27 августа 2010 № 703/37 «О мерах по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов, объектов общественного питания и бытовых услуг, расположенных на территории Московской области».

Места массового пребывания людей периодического использования могут включаться в Перечень на временной основе, с указанием периода включения. Примером подобных объектов могут являться ярмарки выходного дня, территории, периодически используемые для проведения культурно-массовых мероприятий.

Под категорированием ММПЛ понимается его отнесение к определенной категории с учетом степени угрозы совершения на нем террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта (территории), учитывающей его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта.

Целью категорирования является установление дифференцированных требований к обеспечению безопасности ММПЛ.

В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей:

а) место массового пребывания людей 1 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;

б) место массового пребывания людей 2 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;

в) место массового пребывания людей 3 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

Расчет количества людей проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни.

Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических актах в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании), на территории которого расположено ММПЛ.

Для оценки прогнозируемых масштабов террористических актов учитывать классификацию, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В зависимости от обстановки, складывающейся в районе расположения места массового пребывания людей, комиссией может быть принято решение о присвоении месту массового пребывания людей категории выше или ниже, чем это предусмотрено пунктом 10 настоящих Требований.

Всем членам Комиссии в ходе подготовки к участию в категорировании целесообразно предварительно изучить информацию об ММПЛ, ознакомиться

с составленными ранее актами комиссионных обследований (при их наличии), документами, подтверждающими устранение ранее выявленных недостатков.

В целях планирования проведения обследования ММПЛ целесообразно разрабатывать план-график проведения обследований и плановых проверок на текущий календарный год, который согласовывается с членами Комиссии и утверждается председателем Комиссии.

Правообладателям ММПЛ рекомендуется заблаговременно готовить проект акта обследования с заполнением разделов, относящихся к их компетенции.

Нормативными правовыми актами методика мониторинга одновременного пребывания, передвижения людей на территории ММПЛ не определена.

Подсчет количества людей в течение нескольких дней дает представление о средней ежедневной численности посетителей ММПЛ, который является одной из составляющих при осуществлении категорирования этого ММПЛ. Сведения о максимальной вместимости ММПЛ можно получить, например, из справок о проводимых ранее в ММПЛ мероприятиях.

Мониторинг одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории ММПЛ представляет собой систему наблюдений, осуществляемых Комиссией на постоянной основе (не менее 3-х дней) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о наполняемости (количестве людей в определенное время) и пропускной способности указанных мест.

Практический пример

Применяя на практике пункт 11 Требований, следует учитывать плановое максимальное количество людей в соответствии с техническими характеристиками ММПЛ, максимальное фактическое количество людей в рабочий, выходной и праздничный день.

Плановое максимальное количество людей определяется исходя из специфики ММПЛ с учетом действующих правил и стандартов, например «СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89 (утвержден приказом Минрегиона России от 28 декабря 2010 года № 820), Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390.

Так, если принимать площадь, занимаемой одним человеком, равной

0,5 м², на территории площадью 50 м² одновременно могут находиться при определенных условиях, например, при проведении культурно-зрелищного мероприятия (без учета занимаемой площади под сцену и другие объекты), 100 человек.

Пропускная способность ММПЛ определяется с учетом его площади, а также скорости и плотности потока людей. При этом скорость и плотность потока можно разделить на низкие (до 3 км/час и до 1 чел/м² соответственно), средние (от 3 до 5 км/час и 1 чел/м² соответственно) и высокие (свыше 5 км/час и более 2 чел/м соответственно).

Таким образом по территории шириной 2 м и длиной 25 м (площадь 50 м) со средней скоростью (4 км/ч) и при средней плотности (1 чел/м) за одну минуту пройдет 132 человека, при этом одновременно будет находиться 50 человек максимально.

Для мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории ММПЛ могут применяться фотоэлектронные световые барьеры, акустические сенсорные напольные панели, радарные установки, фото- и видеокамеры, аэрофотосъемка, турникеты, счетчики, инфографические счетчики и другие технические устройства.

Акты обследования являются неотъемлемым приложением к паспорту безопасности.

Учитывая, что разработка типовой формы акта обследования и категорирования ММПЛ не предусмотрена, Главное управление региональной безопасности Московской области разработало образец акта (приложение 2).

2. Создание межведомственной комиссии по обследованию места массового пребывания людей

Для проведения категорирования ММПЛ решением главы муниципального образования, на территории которого расположено ММПЛ, создается межведомственная комиссия по его обследованию (далее – Комиссия):

Комиссия создается в течение 30 дней с момента включения ММПЛ в соответствующий Перечень.

Учитывая, что разработка типовой формы акта обследования и категорирования ММПЛ не предусмотрена, Главное управление региональной безопасности Московской области разработало примерный образец Положения о Комиссии (приложение 1). Комиссию возглавляет глава

муниципального образования, на территории которого расположено место массового пребывания людей, **либо уполномоченное им должностное лицо**».

Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов Комиссии.

Председатель Комиссии осуществляет руководство ее деятельностью, определяет повестку дня, сроки и порядок рассмотрения вопросов на ее заседаниях, инициирует и проводит заседания Комиссии, подписывает акты обследования и категорирования ММПЛ и другие документы, касающиеся исполнения полномочий Комиссии.

Заместитель председателя Комиссии в отсутствие председателя Комиссии осуществляет его полномочия.

Секретарь Комиссии ведет делопроизводство по вопросам осуществления деятельности, оформляет протоколы заседаний, результаты работы, обеспечивает сохранность документов, связанных с работой, организует взаимодействие с территориальными органами безопасности, МВД России и МЧС России при проведении обследований и составлении паспортов безопасности ММПЛ (далее – Паспорт), контролирует своевременность их актуализации.

Члены Комиссии в соответствии с их компетенцией принимают участие в работе комиссии, выполняют поручения председателя Комиссии или его заместителя в пределах компетенции органа (учреждения), который они представляют в составе Комиссии.

Комиссия создается на постоянной основе. Представители территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России и МЧС России привлекаются в состав Комиссии на весь период ее функционирования. Собственник ММПЛ или лицо, использующее ММПЛ на ином законном основании, привлекается в состав Комиссии на период проведения обследования и категорирования конкретного ММПЛ.

Порядок проведения категорирования ММПЛ приведен на рис 1.



о формировании Комиссии в органы, указанные в Постановлении, с предложением направить в Комиссию представителей с указанием срока представления ответа, составляющего не менее 15 календарных дней с даты отправления.

Подготовка к участию в категорировании

Проведение рабочего совещания и определение задач по работе Комиссии. Изучение нормативных правовых актов и критериев отнесения объектов к местам массового пребывания людей, подпадающих под действие Постановления

Проведение категорирования

Организованный выезд Комиссии на объект.
В ходе проведения обследования и категорирования ММПЛ определяется:
расположение на местности; занимаемая площадь;
конфигурация периметра: общая протяженность и протяженность линейных участков (участков прямой видимости);
режим работы, наличие пропускного и внутриобъектового режимов и их обеспечение;
наличие потенциально опасных участков и критических элементов; характеристика непосредственно прилегающей местности, наиболее вероятные пути проникновения посторонних лиц;
характеристика имеющихся инженерно-технических средств охраны и их состояние (ограждение, видеонаблюдение, оповещение и управление эвакуацией, освещение, охранная сигнализация, пожарная сигнализация и другое).

Проведение мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории ММПЛ представляет собой систему наблюдений, осуществляемых Комиссией на постоянной основе (не менее 3-х дней) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о наполняемости (количестве людей в определенное время) и пропускной способности указанных мест.

Составление акта обследования и категорирования ММПЛ

Акт (приложение 2) включает следующие разделы:
общие сведения об ММПЛ, его наименование, характеристика территории;
организация и состояние работы по обеспечению антитеррористической защищенности ММПЛ, меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
организация охраны ММПЛ;
организация пропускного режима;
выводы о состоянии антитеррористической защищенности ММПЛ;
сведения о результатах мониторинга количества людей, одновременно находящихся в ММПЛ;
выводы по результатам обследования объекта о присвоении категории;
рекомендации и перечень мер по приведению антитеррористической защищенности ММПЛ в соответствие с Постановлением.
Акт обследования является неотъемлемой частью паспорта безопасности.

Разработка паспорта безопасности.

Составляется Комиссией после проведения обследования и категорирования ММПЛ в 5 экземплярах по утвержденной Постановлением форме.
Паспорт после составления согласовывается в соответствии с Постановлением.



Рис 1. Порядок проведения категорирования места массового пребывания людей.

В состав Комиссии включаются представители (по согласованию):

- **территориального** отдела безопасности (территориальный орган УФСБ России по городу Москве и Московской области, в оперативном обслуживании которого находится территория муниципального образования);
- **территориального** отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации (территориальный орган ГУ МВД России по Московской области, расположенный на территории муниципального образования);
- **территориального** отдела ГУ МЧС России по Московской области (территориальный орган ГУ МЧС России по Московской области, расположенный на территории муниципального образования);
- **собственников объектов**, которые располагаются в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему **(по необходимости)**.
- **собственника места массового пребывания людей** или лица, использующего место массового пребывания людей на ином законном основании.

При этом в состав Комиссии могут входить главы сельских и городских поселений, на территории которых расположены места с массовым пребыванием людей.

Список Комиссии рекомендуется составлять по должностям, при этом необходимо подтверждение руководителя органа (организации) о делегировании должностного лица в состав комиссии (с указанием Ф.И.О. и должности).

3. Разработка паспорта безопасности места массового пребывания людей

Паспорт безопасности ММПЛ является информационно-справочным документом, который составляется Комиссией в целях отражения состояния антитеррористической защищенности ММПЛ и перечня необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в ММПЛ.

Паспорт безопасности составляется Комиссией после проведения обследования и категорирования ММПЛ в 5 экземплярах по утвержденной Требованиями форме.

При присвоении паспорту безопасности соответствующего грифа секретности следует руководствоваться положениями Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

С учетом того, что в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» обязанность по выполнению и обеспечению выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) возложена на заинтересованные физические и юридические лица, рекомендуется паспорт безопасности составлять правообладателю (собственнику ММПЛ).

Поскольку территориальными органами МВД России являются подразделения (управления, отделы, отделения) органов внутренних дел, сформированные, в том числе, для выполнения задач на конкретных территориях (город, район, иное муниципальное образование), согласование паспортов безопасности ММПЛ должно проводиться с соответствующим территориальным органом МВД России, на территории обслуживания которого расположено ММПЛ.

При этом территориальным органам МВД России рекомендуется осуществлять согласование паспорта безопасности с учетом информации, содержащейся в рапорте представителя территориального органа МВД России, принимавшего участие в обследовании и категорировании ММПЛ, и в прилагаемом к паспорту безопасности соответствующем акте, в следующих случаях:

соответствия антитеррористической защищенности ММПЛ предъявляемым Требованиям;

включения в раздел паспорта безопасности ММПЛ, содержащий выводы и рекомендации, перечня мер по приведению антитеррористической защищенности ММПЛ согласно предъявляемым Требованиям.

С учетом сроков, отведенных на согласование паспорта безопасности ММПЛ после его составления, рекомендуется организовать взаимодействие с правообладателем ММПЛ по его доработке.

После согласования паспорта безопасности руководителями территориальных органов безопасности, МВД и МЧС России все экземпляры паспорта передаются для утверждения руководителем Комиссии.

После утверждения по одному экземпляру паспорта безопасности направляются в территориальные органы безопасности, МВД и МЧС России, правообладателю ММПЛ, один экземпляр остается на хранение в администрации муниципального образования.

В случаях, если правообладатель не имеет возможности хранения своего экземпляра паспорта безопасности, хранение данного экземпляра осуществляется администрацией муниципального образования.

При заполнении 2 раздела паспорта безопасности ММПЛ отражается количество расположенных на территории ММПЛ объектов, их назначение (административное, производственное, складское, др.), толщина стен и материал, из которого они сделаны (бетон, кирпич, дерево, др.), этажность, количество входов (выходов).

В сведениях о технической укрепленности и организации охраны объектов отражается их инженерно-техническое оснащение (основное и дополнительное ограждение периметра, ворота, калитки, оборудование, пересекающие ограждение периметра водопропуски, воздушные трубопроводы, подземные коллекторы и т.д.), технические средства охранной и тревожной сигнализации (защита периметра территории, защита персонала объекта), силы и средства охраны объектов.

При заполнении 3 раздела паспорта безопасности ММПЛ указываются, как правило, объекты, которые непосредственно примыкают к территории ММПЛ, а также объекты, которые влияют на антитеррористическую защищенность конкретного ММПЛ в силу своей специфики. Детальное значение непосредственной близости к ММПЛ Требованиями не определено.

При отражении характеристики объекта, расположенного в непосредственной близости к ММПЛ, по видам значимости и опасности, учитываются показатели риска для ММПЛ при совершении террористического акта в отношении объекта. Особую опасность представляют ядерно- и радиационно опасные объекты, химически опасные объекты, пожаро- и взрывоопасные объекты, биологически опасные объекты, гидротехнические сооружения, места размещения отходов и другие.

Достаточность мероприятий по защите критических элементов и опасных

участков ММПЛ оценивается на основе выводов о выполнении установленных требований к антитеррористической защищенности, задач по физической защите и предотвращению террористического акта.

При заполнении 4 раздела паспорта безопасности ММПЛ рекомендуется отражать ближайшие к ММПЛ доступные транспортные коммуникации.

При заполнении раздела 9 паспорта безопасности критериями для оценки социально-экономических последствий террористического акта является прогнозируемое количество пострадавших в результате террористического акта, а также прогнозируемый размер экономического ущерба.

Также для оценки масштабов террористических актов возможно учитывать классификацию, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При заполнении 7 раздела паспорта безопасности следует отражать участки или элементы, на которых наиболее велик риск совершения террористических актов в силу их особенностей (например, наибольшей уязвимости), а также возникновения обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации.

Выводы о надежности охраны и способности противостоять попыткам совершения террористических актов и иным противоправным действиям (раздел 13 паспорта безопасности) осуществляются на основании полноты выполнения мероприятий, указанных в разделах 10, 11, 12 паспорта безопасности ММПЛ.

Достаточность мероприятий по защите критических элементов и опасных участков ММПЛ оценивается на основе выводов о выполнении установленных требований к антитеррористической защищенности, задач по физической защите и предотвращению террористического акта.

Паспорт безопасности ММПЛ составляется Комиссией, в состав которой входят также представители территориального органа безопасности, территориальных органов МЧС России и МВД России, обладающие необходимыми навыками и умениями для оценки социально-экономических последствий террористического акта и достаточности мероприятий по защите критических элементов и опасных участков ММПЛ.

Масштаб плана-схемы ММПЛ определяется произвольно, с учетом читаемости объектов, обозначенных на плане-схеме.

Срок разработки паспорта не определен, а срок его согласования составляет 30 дней с момента разработки.

Исходя из системного анализа положений Требований, актуализация

паспорта безопасности ММПЛ осуществляется в порядке, установленном для его разработки.

Инициатором актуализации паспорта безопасности является Комиссия либо ее отдельные члены, в том числе правообладатель ММПЛ.

4. Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости ММПЛ

В Требованиях определены необходимые минимальные мероприятия для обеспечения антитеррористической защищённости ММПЛ. Собственникам или лицам, использующим ММПЛ на ином законном основании, не запрещается дополнительно обеспечивать их антитеррористическую защищённость без проведения повторного категорирования.

Причины и условия, способствующие возникновению и распространению терроризма, отражены в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.

При организации и проведении работ в части применения современных информационно-коммуникационных технологий целесообразно руководствоваться Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р.

Мероприятия по защите информации осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Оборудования ММПЛ необходимыми инженерно-техническими средствами осуществляется в соответствии с названными во введении разъяснений стандартами и правилами.

Комплекс осуществляемых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости ММПЛ зависит от его категории.

Помимо этого Требованиями предусмотрена возможность изменения комплекса мероприятий в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки.

Решение об этом принимается главой муниципального образования, на территории которого расположено ММПЛ.

При этом, независимо от категории, каждое ММПЛ должно быть оборудовано системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения.

В разделе IV Требований определены общие требования к системам видеонаблюдения, оповещения и связи. Более конкретные требования к указанным системам разрабатываются в техническом задании на проектирование и проектной документации на объект (место), исходя из целей и задач, необходимых для обеспечения безопасности ММПЛ, а также правил и нормативов.

Система видеонаблюдения предназначена для визуального контроля обстановки в выделенных зонах, анализа нештатных ситуаций, проверки поступающих сигналов тревоги, оказания помощи в принятии оперативных решений, документирования данных видеонаблюдения.

Систему видеонаблюдения рекомендуется создавать с учётом требований:

- ГОСТ Р 51318.22-99 (СИСПР 22-97). Государственный стандарт Российской Федерации. Совместимость технических средств электромагнитная;

- Радиопомехи промышленные от оборудования информационных технологий. Нормы и методы испытаний (принят и введён в действие постановлением Госстандарта России от 22 декабря 1999 года № 561-ст);

- ГОСТ Р МЭК 60950-2002. Безопасность оборудования информационных технологий (принят и введён в действие постановлением Госстандарта России от 11 апреля 2002 года № 148-ст);

- ГОСТ Р 51558-2008 «Средства и системы охраняемые телевизионные. Классификация. Общие технические требования и методы испытаний»;

- Р 78.36.002-2010. Рекомендации. Выбор и применение систем охраняемых телевизионных;

- ГОСТ CISPR 24-2013. Межгосударственный стандарт. Совместимость технических средств электромагнитная. Оборудование информационных технологий. Устойчивость к электромагнитным помехам. Требования и методы испытаний (введён в действие Приказом Росстандарта от 28 октября 2013 года № 1268-ст);

- ГОСТ 30804.3.3-2013. «Совместимость технических средств электромагнитная. Ограничение изменений напряжения, колебаний напряжения и фликера в низковольтных системах электроснабжения общего назначения. Технические средства с потребляемым током не более 16 А (в одной фазе), подключаемые к электрической сети при несоблюдении определенных условий подключения. Нормы и методы испытаний»;

- Р 78.36.032-2014. Инженерно-техническая укрепленность и оснащение техническими средствами охраны объектов, квартир и МХИГ, принимаемых под централизованную охрану подразделениями вневедомственной охраны.

Часть 2. Квартиры и МХИГ. Методические рекомендации.

Система оповещения в ММПЛ создаётся с учётом следующих документов:

- Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;

- Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (принята протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 18 июня 2013 года № 4);

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

- приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России № 877/138/597 от 7 декабря 2005 года «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 3 февраля 2006 года, регистрационный № 7443);

- приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России № 422/90/376 от 25 июля 2006 года «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 12 сентября 2006 года, регистрационный № 8232);

- СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности (утверждены приказом МЧС России от 25 марта 2009 года № 173);

- СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности (утверждены приказом МЧС России от 25 марта 2009 года № 173);

- методические рекомендации по созданию в районах размещения потенциально опасных объектов локальных систем оповещения (утверждены МЧС России 24 декабря 2002 года).

Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей определён совместным приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 года № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях

подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций» (зарегистрирован в Минюсте России 9 июня 2005 года, регистрационный № 6700).

Сроки и порядок оборудования ММПЛ системами видеонаблюдения, оповещения, освещения и управления эвакуацией определяются комиссией, которая осуществляет контроль за выполнением Требований.

Кроме того, в соответствии с планом организационных мероприятий по созданию системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» (далее – система «Безопасный регион»), утвержденным постановлением Правительства Московской области от 27.01.2015 № 23/3 «О создании в Московской области системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления Безопасный регион» в 2016-2017 годах планируется создание систем видеонаблюдения мест массового пребывания и проживания людей, а также социально значимых объектов инфраструктуры в населенных пунктах Подмосковья с населением свыше 10 тысяч жителей.

В связи с этим рекомендуется подключение (интеграция) всех систем видеонаблюдения, создаваемых на территории Московской области, к системе «Безопасный регион».

Правила подключения специальных программно-технических комплексов видеонаблюдения к муниципальным центрам обработки и хранения информации утверждены распоряжением Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 04.09.2015 № 10-26/РВ «Об утверждении правил подключения специальных программно-технических комплексов видеонаблюдения к муниципальным центрам обработки и хранения информации».

Технические требования к системам видеонаблюдения определены в распоряжении Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 30.06.2015 № 10-17/РВ «Об утверждении общих технических требований к программно-техническим комплексам видеонаблюдения системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион».

5. Основные термины, определения и условные сокращения

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Место массового пребывания людей - территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Объект муниципальной собственности - сооружение, территория находящиеся в муниципальной собственности.

Объект повышенной опасности - объект (здание, сооружение, помещение), нарушение (прекращение) функционирования которого приводит к потере управления, разрушения инфраструктуры, необратимому негативному изменению деятельности и существенно ухудшает безопасность жизнедеятельности персонала объекта и населения, проживающего на прилегающей территории на определенный период времени

Объекты охраны - недвижимые вещи (здания, строения, сооружения), движимые вещи (транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги).

Внутриобъектовый режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности.

Пропускной режим - порядок, устанавливаемый клиентом

или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

Частная охранная организация - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Удостоверение частного охранника - документ, дающий право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг.

Система видеонаблюдения - система аппаратно-программных средств, предназначенная для осуществления видеонаблюдения за территорией здания, предприятия, организации и т.д.

Системы контроля и управления доступом (СКУД) разграничивают права прохода в помещения (зоны, территории) определенных категорий лиц, упорядочивают порядок передвижения людей по объекту и ограничивают доступ лиц, не обладающих такими правами. Кроме того, СКУД помогает не только обеспечивать сохранность материальных ценностей, безопасность персонала и посетителей, но и организовать учет рабочего времени сотрудников. СКУД может иметь в своем составе следующие элементы: исполнительные механизмы (замки, турникеты, шлюзы), электронные идентификаторы (пластиковые карточки, «электронные таблетки» и другие устройства), считыватели (пластиковых карточек и прочих электронных идентификаторов), устройства ввода персонального кода (PIN-кода), биометрические устройства идентификации личности и др.

Кнопка тревожной сигнализации (КТС) — устройство стационарного или переносного вида (в виде брелока), устанавливается в помещениях жилого и нежилого фонда. Оно обеспечивает подачу сигнала тревоги об угрозе безопасности граждан в правоохранительные органы, охранные предприятия, дежурные службы предприятий, учреждений или управляющей домом организации.

Телефон с автоматическим определителем номера (АОН) - позволяет через современные цифровые АТС определять телефонный номер звонившего абонента, имеет автоматические счетчики времени телефонного разговора, имеет большую память на входящие и исходящие номера.

Автоматическая пожарная сигнализация (АПС) - это система, получающая, обрабатывающая, передающая и формулирующая в заданном виде информацию о возгорании на охраняемой территории.

Она включает в свой состав аппаратуру, позволяющую обнаружить источник возникновения пожара, устройства автоматического включения речевого оповещения, системы пожаротушения, дымоудаления и подачи управляющих сигналов на систему контроля и управления доступом.

Система оповещения людей о пожаре - система обеспечивающая подачу звукового сигнала о возникновении пожара во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей.

Аварийное освещение - освещение, предназначенное для использования при нарушении питания рабочего освещения.

Пути эвакуации - пути для эвакуации людей в аварийной ситуации.

Эвакуационное освещение - вид аварийного освещения для эвакуации людей.

Резервное освещение - вид аварийного освещения для продолжения работы в случае отключения рабочего освещения.

Освещение путей эвакуации - вид эвакуационного освещения для надежной идентификации и безопасного использования путей эвакуации.

Эвакуационный выход - выход, предназначенный для использования в аварийной ситуации.

Положение о межведомственной комиссии по обследованию мест массового пребывания людей»

1. Межведомственная комиссия по обследованию мест массового пребывания людей (наименование муниципального образования) Московской области (далее - Комиссия) во взаимодействии с антитеррористической комиссией (наименование антитеррористической комиссии муниципального образования) Московской области осуществляет организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами, нормативными правовыми актами Московской области, решениями Национального антитеррористического комитета, решениями антитеррористической комиссии Московской области, а также настоящим Положением.

Постановлением Правительства от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест объектов (территорий)» регламентируется организация работы Комиссии, права и обязанности ее членов.

3. Комиссию возглавляет глава муниципального образования Московской области или уполномоченное им должностное лицо.

4. Состав Комиссии формируется на основании решения главы администрации муниципального образования Московской области или решения антитеррористической комиссии муниципального образования.

5. Основной задачей Комиссии является проведение организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, обследовании, категорировании и составлении паспортов безопасности данных объектов (территорий), а также актуализация разработанных паспортов безопасности.

6. Комиссия имеет право:

- проводить организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая категорирование мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий;

- во взаимодействии с антитеррористической комиссией муниципального образования Московской области принимать участие в устранении причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов;

- контролировать в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановку, складывающуюся в районах расположения мест массового пребывания людей;

- контролировать соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

7. Комиссия осуществляет деятельность на постоянной основе.

8. Комиссия информирует о результатах деятельности по итогам года антитеррористическую комиссию муниципального образования Московской области.

9. Организационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляется главой муниципального образования Московской области, либо уполномоченным им лицом.

10. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии осуществляется в установленном порядке территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципального образования.

Акт обследования и категорирования объекта (территории)

«_____» _____ 20__ г

Межведомственная комиссия (далее - Комиссия) по обследованию места массового пребывания людей (далее – ММПЛ) в составе:

Председатель Комиссии _____

(ФИО и должности)

Члены комиссии _____

(ФИО и должности)

действующая на основании _____

(наименование распорядительного документа, утвердившего состав комиссии, дата утверждения, № документа)

в период с «_____» _____ 20__ г. «_____» _____ 20__ г

провела обследование и категорирование ММПЛ: _____

(наименование, адрес объекта)

информация о собственнике/правообладателе ММПЛ: _____

(наименование юридического лица, Ф.И.О. физического лица, контактные телефоны)

и установила следующее:

1. При оценке степени угрозы совершения на объекте террористических актов и возможных последствий их совершения установлено:

1.1. ММПЛ расположено на территории _____,
(субъект Российской Федерации)

в котором в течение последних 12 месяцев зарегистрировано _____ террористических актов.

1.2. Результаты расчета количества людей путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории ММПЛ в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни:

	1 день	2 день	3 день
Посетители:			
Сотрудники:			
Всего:			

1.3. Исходя из единовременной пропускной способности ММПЛ, в результате совершения террористического акта прогнозируемое количество пострадавших может составить _____ человек;

1.4. Размер экономического ущерба может составить _____ рублей;

2. При обследовании ММПЛ установлено следующее состояние инженерно-технических средств охраны:

2.1. Система освещения: _____
(есть/нет, работает/не работает, краткая характеристика)

Достаточность освещения ММПЛ: _____

2.2. Система видеонаблюдения: _____
(есть/нет, работает/не работает, краткая характеристика)

Зона охвата видеонаблюдения: _____

Хранение информации: _____
(осуществляется/не осуществляется)

Глубина архива _____ дней.

Подключение системы видеонаблюдения ММПЛ к системе «Безопасный регион» _____

(подключена/не подключена; краткая характеристика)

2.3. Система оповещения и управления эвакуацией: _____

(есть/нет, работает/не работает, краткая характеристика)

2.4. Стационарный металлообнаружитель (ручной металлоискатель): _____

(есть/нет, работает/не работает, краткая характеристика)

2.5. Информационные стенды (табло), содержащие схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности: _____

(для ММПЛ 1 и 2 категории; есть/нет, требуется/не требуется)

2.6. Стационарные колонны (стойки) с кнопками экстренного вызова наряда полиции и системой обратной связи: _____

(для ММПЛ 1 категории (за исключением прогулочных и пешеходных зон, улиц, проспектов, переулков, бульваров)

(есть/нет, требуется/не требуется)

2.7. Выводы Комиссии о соответствии инженерно-технических средств охраны ММПЛ установленной категории: _____

(соответствуют/не соответствуют)

3. Сведения об организации физической охраны ММПЛ:
Охрана ММПЛ осуществляется: _____

(осуществляется/ не осуществляется, наименование охранной организации, режим осуществления охраны)

4. Состояние путей эвакуации _____

(должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств)

5. Выводы Комиссии:

5.1. По результатам обследования ММПЛ присваивается категория ____.

5.2. Антитеррористическая защищенность ММПЛ обеспечивается

(в полном/не полном объеме)

5.3. Рекомендации по устранению выявленных нарушений и усилению антитеррористической защищенности ММПЛ: _____

(первоочередные, неотложные мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, устранение выявленных недостатков; требуемое финансирование обеспечения мероприятий по антитеррористической защищенности ММПЛ)

Подписи всех членов комиссии: